

JAIRO ENRIQUE SOLANO SIERRA

CÓDIGO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO

DOCTRINA Y JURISPRUDENCIA
CONCORDADO Y COMENTADO



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN.....	XXVII
-------------------	-------

DECRETO 01 DE 1984
(Enero 2)

CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

PARTE PRIMERA

LIBRO PRIMERO LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

TÍTULO PRELIMINAR

Artículo 1o. Campo de aplicación	9
---	---

TÍTULO I

ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I.- PRINCIPIOS GENERALES	10
Artículo 2o. Objeto	10
Artículo 3o. Principios orientadores	10
Artículo 4o. Clases	12

CAPÍTULO II.- DEL DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS GENERAL	13
Artículo 5o. Peticiones escritas y verbales	13
Artículo 6o. Término para resolver	15
Artículo 7o. Desatención de las peticiones	15
Artículo 8o. Desistimiento	15
CAPÍTULO III.- DEL DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR	16
Artículo 9o. Peticiones	16
Artículo 10. Requisitos especiales	16
Artículo 11. Peticiones incompletas	17
Artículo 12. Solicitud de informaciones o documentos adicionales	17
Artículo 13. Desistimiento	18
Artículo 14. Citación de terceros	18
Artículo 15. Publicidad	18
Artículo 16. Costo de las citaciones y publicaciones	19
CAPÍTULO IV.- DEL DERECHO DE PETICIÓN DE INFORMACIONES	19
Artículo 17. Del derecho a la información	20
Artículo 18. Información general	21
Artículo 19. Información especial y particular	22
Artículo 20. Inaplicabilidad de las excepciones	23
Artículo 21. Examen de los documentos	23
Artículo 22. Plazo para decidir. Sanciones	23
Artículo 23. Notificación de las decisiones. Recursos	24
Artículo 24. Costo de las copias	25
CAPÍTULO V.- DEL DERECHO DE FORMULACIÓN DE CONSULTAS	25
Artículo 25. Consultas	25
Artículo 26. Atención al público	26
CAPÍTULO VI.- DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL	26
Artículo 27. Deber de colaboración de las autoridades	26
CAPÍTULO VII.- DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS DE OFICIO	28
Artículo 28. Deber de comunicar	28

ÍNDICE GENERAL	XI
CAPÍTULO VIII.- NORMAS COMUNES A LOS CAPÍTULOS ANTERIORES.	29
Artículo 29. Formación y examen de expedientes	29
Artículo 30. Garantía de imparcialidad	30
Artículo 31. Deber de responder las peticiones	31
Artículo 32. Trámite interno de peticiones	32
Artículo 33. Funcionario incompetente	33
Artículo 34. Pruebas	34
Artículo 35. Adopción de decisiones	34
Artículo 36. Decisiones discrecionales	35
Artículo 37. Demoras	36
Artículo 38. Caducidad respecto de las sanciones	36
Artículo 39. Derecho de petición y acción de litigar	37
CAPÍTULO IX.- SILENCIO ADMINISTRATIVO	37
Artículo 40. Silencio negativo	37
Artículo 41. Silencio positivo	40
Artículo 42. Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	40
CAPÍTULO X.- PUBLICACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES	41
Artículo 43. Deber y forma de publicación	41
Artículo 44. Deber y forma de la notificación personal ...	42
Artículo 45. Notificación por edicto	43
Artículo 46. Publicidad	43
Artículo 47. Información sobre recursos	44
Artículo 48. Falta o irregularidad de las notificaciones ...	45
TÍTULO II	
LA VÍA GUBERNATIVA	
CAPÍTULO I.- DE LOS RECURSOS	46
Artículo 49. Improcedencia	46
Artículo 50. Recursos en la vía gubernativa	47
Artículo 51. Oportunidad y presentación	48
Artículo 52. Requisitos	49
Artículo 53. Rechazo del recurso	51

Artículo 54. Desistimiento	51
Artículo 55. Efecto suspensivo	51
CAPÍTULO II.- DE LAS PRUEBAS	51
Artículo 56. Oportunidad	51
Artículo 57. Admisibilidad	52
Artículo 58. Término	52
CAPÍTULO III.- DECISIONES EN LA VÍA GUBERNATIVA	53
Artículo 59. Contenido de la decisión	53
Artículo 60. Silencio administrativo	53
Artículo 61. Notificación	56

**TÍTULO III
CONCLUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS
ADMINISTRATIVOS**

Artículo 62. Firmeza de los actos administrativos	56
Artículo 63. Agotamiento de la vía gubernativa	57
Artículo 64. Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	58
Artículo 65. Ejecución por el obligado	58
Artículo 66. Pérdida de fuerza ejecutoria	59
Artículo 67. Excepción de pérdida de ejecutoriedad	59

**TÍTULO IV
EL MÉRITO EJECUTIVO
DE CIERTOS ACTOS Y SENTENCIAS**

Artículo 68. Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo	60
--	----

**TÍTULO V
DE LA REVOCACIÓN DIRECTA
DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

Artículo 69. Causales de revocación	62
--	----

Artículo 70.	Improcedencia	63
Artículo 71.	Oportunidad	63
Artículo 72.	Efectos ..	63
Artículo 73.	Revocación de actos de carácter particular . y concreto	64
Artículo 74.	Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto	64

**TÍTULO VI
INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO**

Artículo 75.	Deberes y facultades del ministerio público	65
--------------	--	----

**TÍTULO VII
RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS**

Artículo 76.	Causales de mala conducta de los funcionarios. Sanciones disciplinarias	67
Artículo 77.	De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad	69
Artículo 78.	Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas	69
Artículo 79.	Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas, o de los particulares	70

**TÍTULO VIII
INSTITUCIONES FINANCIERAS**

Artículo 80.	Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito	70
--------------	--	----

**TÍTULO IX
ÁMBITO DE APLICACIÓN A LOS ASUNTOS
DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES**

Artículo 81.	Procedimientos especiales	71
--------------	--	----

PARTE SEGUNDA**LIBRO SEGUNDO
CONTROL JURISDICCIONAL DE LA
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA****TÍTULO X
OBJETO DE LA JURISDICCIÓN
LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

Artículo 82.	Objeto de la Jurisdicción de lo contencioso Administrativo	77
--------------	---	-----------

**TÍTULO XI
MEDIOS DE CONTROL**

Artículo 83.	Extensión del control	78
Artículo 84.	Acción de nulidad	80
Artículo 85.	Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	81
Artículo 86.	Acción de reparación directa	82
Artículo 87.	De las controversias contractuales	84
Artículo 88.	Acción de definición de competencias administrativas	86

LIBRO TERCERO**ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DE LA
JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO****TÍTULO XII
ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN
EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

CAPÍTULO I.-	DEL CONSEJO DE ESTADO	91
Artículo 89.	Integración y composición	91
Artículo 90.	Calidades para ser elegido consejero	92

Artículo 91. Prueba de las calidades	92
Artículo 92. Prohibiciones e incompatibilidades de los consejeros de Estado	93
Artículo 93. Integración de las Salas del Consejo de Estado	93
Artículo 94. Elección de dignatarios	93
Artículo 95. Atribuciones del presidente del Consejo de Estado	93
Artículo 96. Atribuciones de la sala plena	94
Artículo 97. De la sala de lo contencioso administrativo	95
Artículo 98. De la sala de Consulta y Servicio Civil	102
Artículo 99. Conjueces	103
Artículo 99A. Poseción de conjueces	104
Artículo 100. Quórum de liberatorio	104
Artículo 101. Quórum para elecciones	104
Artículo 102. Quórum para otras decisiones	104
Artículo 103. Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto	105
Artículo 104. Auxiliares de los consejeros de Estado	105
Artículo 105. Órgano oficial del Consejo de Estado	105
CAPÍTULO II.- DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	106
Artículo 106. Jurisdicción de los tribunales administrativos ..	106
Artículo 107. Integración del Tribunal Administrativo de Cundinamarca. (Derogado)	107
Artículo 108. Integración de otros tribunales administrativos. (Derogado)	110
Artículo 109. Calidades para ser elegido magistrado de tribunal administrativo. Período	112
CAPÍTULO III.- DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS	112
Artículo 110. Publicidad y reserva de las actas	112
Artículo 111. Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado	113
Artículo 112. Comunicación de los conceptos y dictámenes ..	114

Artículo 113. Intervención de los consejeros de Estado en el Congreso	114
Artículo 114. Medidas correccionales	115
Artículo 115. Recursos contra las sanciones	116
Artículo 116. Comisión para la práctica de diligencias	116
Artículo 117. Labores del Consejo de Estado en vacaciones	117
Artículo 118. Derechos, preeminencias y prerrogativas de los consejeros de Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos	117
Artículo 119. Licencias y permisos	117
Artículo 120. Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos	117

TÍTULO XIII EL MINISTERIO PÚBLICO

Artículo 121. Fiscales¹ ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	118
Artículo 122. Calidades	118
Artículo 123. Designación	118
Artículo 124. Prueba de las calidades	119
Artículo 125. Derechos, preeminencias y prerrogativas	119
Artículo 126. Prohibiciones e incompatibilidades	120
Artículo 127. Atribuciones del ministerio público	120

TÍTULO XIV DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS

CAPÍTULO I.- COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO	122
Artículo 128. Competencia del Consejo de Estado en única instancia	122

Por "fiscales" debe entenderse "procuradores delegados ante lo contencioso-administrativo".

Artículo 129. Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia	125
Artículo 130. Asuntos remitidos por las secciones	126
CAPÍTULO II. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	126
Artículo 131. Competencia de los tribunales administrativos en única instancia	126
Artículo 132. Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia	128
Artículo 133. Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia	131
Artículo 134. Competencia de los tribunales administrativos cuando la Nación sea parte demandante	132
* LEY 446 DE 1998.	
Artículo 42. Competencia de los jueces administrativos. Adiciónase el Título 14 del Libro 3° del Código Contencioso Administrativo con un Capítulo III del siguiente tenor:	132
CAPÍTULO III.- COMPETENCIA DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS	132
Artículo 134A Competencia de los jueces administrativos en única instancia	133
Artículo 134B Competencia de los jueces administrativos en primera instancia	134
Artículo 134C Competencia de los jueces administrativos en segunda instancia	137
* LEY 446 DE 1998.	
Artículo 43. Determinación de competencias. Adiciónase el Título 14 del Libro 3° del Código Contencioso Administrativo con un Capítulo IV del siguiente tenor:	138
CAPÍTULO IV.- DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS	138
Artículo 134D Competencia por razón del territorio	138
Artículo 134E Competencia por razón de la cuantía	140

**LIBRO CUARTO
PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCIÓN
EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO XV
REGLAS GENERALES**

Artículo 135. Posibilidad de demanda ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo contra actos particulares	145
Artículo 136. Caducidad de las acciones	146
Artículo 137. Contenido de la demanda	152
Artículo 138. Individualización de las pretensiones	154
Artículo 139. La demanda y sus anexos	155
Artículo 140. Comprobante de consignación	157
Artículo 141. Normas jurídicas de alcance no nacional	157
Artículo 142. Presentación de la demanda	158
Artículo 143. Inadmisión y rechazo de la demanda	158
Artículo 144. Contestación de la demanda	160
Artículo 145. Demanda de reconvención	161
Artículo 145. <i>(Repetido)</i> . Acumulación de pretensiones	162
Artículo 146. Intervención de terceros	162
Artículo 147. Las audiencias públicas	163
Artículo 148. Perención del proceso	164

**TÍTULO XVI
REPRESENTACIÓN Y COMPARECENCIA
DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS**

Artículo 149. Representación de las personas de derecho público	165
Artículo 150. Notificaciones de las entidades públicas	167
Artículo 151. Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contencioso administrativos	169

**TÍTULO XVII
DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL**

Artículo 152. Procedencia de la suspensión	169
Artículo 153. Suspensión provisional en prevención. <i>(Derogado)</i>	170
Artículo 154. Procedimiento ante el Consejo de Estado ...	170
Artículo 155. Procedimiento ante los tribunales	171
Artículo 156. Extinción de la suspensión. <i>(Derogado)</i>	172
Artículo 157. Improcedencia de la suspensión. <i>(Derogado)</i>	172
Artículo 158. Reproducción del acto suspendido	172
Artículo 159. Obligación de los gobernadores, alcaldes, intendentes y comisarios	173

**TÍTULO XVIII
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

CAPÍTULO I. IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS CONSEJEROS, MAGISTRADOS, JUECES ADMINISTRATIVOS Y AGENTES DEL MINISTERIO PÚBLICO ANTE ESTA JURISDICCIÓN	174
Artículo 160. Causales y procedimiento	174
Artículo 160A. De los impedimentos	176
Artículo 160B. De las recusaciones	178
CAPÍTULO II.- IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS AGENTES DEL MINISTERIO PÚBLICO	180
Artículo 161. Impedimentos y recusaciones de los agentes del ministerio público ante esta jurisdicción.	180
Artículo 162. Oportunidad y trámite	181

**TÍTULO XIX
EXCEPCIONES**

Artículo 163. Excepciones previas. <i>(Derogado)</i>	181
Artículo 164. Excepciones de fondo	181

**TÍTULO XX
NULIDADES E INCIDENTES**

Artículo 165. Nulidades. Causales. Procedimiento	182
Artículo 166. Incidentes	184
Artículo 167. Trámite, preclusión y efectos de los incidentes .	184

**TÍTULO XXI
PRUEBAS**

Artículo 168. Pruebas admisibles	184
Artículo 169. Pruebas de oficio	185

**TÍTULO XXII
CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN
DE LAS SENTENCIAS**

Artículo 170. Contenido de la sentencia	186
Artículo 171. Condena en costas	186
Artículo 172. Condenas en abstracto	187
Artículo 173. Sentencia. Notificación	187
Artículo 174. Obligatoriedad de la sentencia	188
Artículo 175. Cosa juzgada	188
Artículo 176. Ejecución	189
Artículo 177. Efectividad de condenas contra entidades públicas	189

*** LEY 446 DE 1998.**

Artículo 60. Pago de sentencias. Adiciónase el artículo 177 del Código Contencioso Administrativo con los siguientes incisos	191
Artículo 178. Ajuste de valor	192
Artículo 179. Otras condenas	193

*** LEY 446 DE 1998.**

Artículo 57. Recursos ordinarios, consulta y recursos extraordinarios. El Título XXIII del Libro 4° del Código Contencioso Administrativo	193
--	-----

**TÍTULO XXIII
RECURSOS ORDINARIOS, CONSULTA Y
RECURSOS EXTRAORDINARIOS**

CAPÍTULO I.- RECURSOS ORDINARIOS	193
Artículo 180. Reposición	193
Artículo 181. Apelación	194
Artículo 182. Queja	195
Artículo 183. Súplica	195
CAPÍTULO II.- CONSULTA	196
Artículo 184. Consulta	196
CAPÍTULO III.- RECURSOS EXTRAORDINARIOS	198

SECCIÓN 1

DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN

Artículo 185. Procedencia	198
Artículo 186. Competencia	198
Artículo 187. Término para interposición del recurso	199
Artículo 188. Causales de revisión	199
Artículo 189. Requisitos del recurso	200
Artículo 190. Necesidad de caución	200
Artículo 191. Trámite	201
Artículo 192. Pruebas	201
Artículo 193. Sentencia	201

SECCIÓN 2

DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE SÚPLICA

Artículo 194. Del recurso extraordinario de súplica	201
Artículo 195. Derogados	203

CAPÍTULO III. PROCESOS DE NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA	214
Artículo 221. Procedimiento	215
Artículo 222. Comunicación de la sentencia	215
CAPÍTULO IV.- DE LOS PROCESOS ELECTORALES	216
Artículo 223 Causales de nulidad	216
Artículo 224 Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales. (Derogado) ..	217
Artículo 225. Nulidad de elecciones por violación de la ley. (Derogado).	217
Artículo 226. Consecuencias de la nulidad	217
Artículo 227. Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso-administrativo	218
Artículo 228. Nulidad de la elección y cancelación de credenciales	218
Artículo 229. Individualización del acto acusado	219
Artículo 230. Corrección de la demanda	219
Artículo 231. Reparto en el Consejo de Estado	219
Artículo 232. Trámite de la demanda	220
Artículo 233. Auto admisorio de la demanda	221
Artículo 234. Decreto de pruebas	222
Artículo 235. Intervención de terceros. Desistimiento	223
Artículo 236. Términos para alegar	223
Artículo 237. Acumulación de procesos	224
Artículo 238. Causales de acumulación	224
Artículo 239. Decisión sobre la acumulación	225
Artículo 240. Diligencia de sorteo	225
Artículo 241. Deberes del ponente	226
Artículo 242. Término para fallar	226
Artículo 243. Sentencia	226
Artículo 244. Interdicción.- Declarado inexecutable	227
Artículo 245. Notificación de la sentencia	227
Artículo 246. Aclaración	227
Artículo 247. Práctica de nuevos escrutinios	227
Artículo 248. Ejecución de las sentencias	228
Artículo 249. Expedición de credenciales	228

Artículo 250. Apelación	228
Artículo 251. Trámite de la segunda instancia	228
CAPÍTULO V.- DE LA JURISDICCIÓN COACTIVA	229
Artículo 252. Procedimiento	229

TÍTULO XXVII
REVISIÓN DE LOS CONTRATOS
DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO I.- DE LA REVISIÓN EN EL CONSEJO DE ESTADO	229
Artículo 253. De la revisión de contratos por el Consejo de Estado. (Derogado)	230
Artículo 254. Contratos sobre exploraciones o explotaciones de minerales o metales. (Derogado)	230
Artículo 255. Prohibición de ejecutar contratos sin la revisión del Consejo de Estado.(Derogado) ..	230
Artículo 256. Ámbito de la revisión. (Derogado)	228
Artículo 257. Trámite de la revisión. (Derogado)	230
Artículo 258. Declaración sobre la adecuación del contrato a la ley. (Derogado)	230
Artículo 259. Reforma del contrato. (Derogado)	230
Artículo 260. Solicitud de documentos faltantes. (Derogado)	230
Artículo 261. Reposición. (Derogado)	230
Artículo 262. Efectos del dictamen. (Derogado)	230
CAPÍTULO II.- DE LA REVISIÓN EN LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS	231
Artículo 263. Contratos sometidos a revisión de los tribunales administrativos. (Derogado)	231
Artículo 264. Trámite, examen y decisión. (Derogado)	231

LIBRO QUINTO
DISPOSICIONES FINALES

Artículo 265. Las cuantías y su reajuste	235
Artículo 266. Vigencia	235

* LEY 446 DE 1 998	
Artículo 164. Vigencia en materia contencioso administrativa .	234
Artículo 267. Aspectos no regulados	237
Artículo 268. Derogaciones	237

ADDENDA LEGISLATIVA

LEYES	241
I. LEY 58 DE 1982	243
II. LEY 57 DE 1985	249
III. LEY 23 DE 1991	255
IV. LEY 144 DE 1994	261
V. LEY 190 DE 1995	267
VI. LEY 201 DE 1995	277
VII. LEY 242 DE 1995	281
VIII. LEY 270 DE 1996	285
IX. LEY 446 DE 1998	307
DECRETOS:	363
I. DECRETO-LEY 1324 DE 1988	365
II. DECRETO-LEY 2280 1989	367
III. DECRETO-LEY 2288 DE 1989	369
IV. DECRETO-LEY 2304 DE 1989	379
V. DECRETO 2867 DE 1989	381
VI. DECRETO 2651 DE 1991	383
VII. DECRETO 768 DE 1993	391
VIII. DECRETO-LEY 2150 DE 1995	397
IX. DECRETO 2232 DE 1995	407
ÍNDICE ALFABÉTICO	409